

05.07.24 № 160/01-28

И.о. прокурора
младшему советнику юстиции
Б.О. Харитонову

Во исполнение представления Прокуратуры Володарского района об устранении нарушений федерального законодательства от 05.06.2024 года № 03-01-2024/609 по результатам проверки соблюдения требования законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, законодательства об антитеррористической защищенности, при организации и осуществлении охранной деятельности в МБОУ «Володарская школа № 1 имени Героя Советского Союза А.Д. Якименко» информируем о рассмотрении вышеуказанного представления и принятии мер к устранению указанных в нем нарушений, а также недопущению их впредь.

06 июня 2024 года администрацией МБОУ «Володарская школа № 1 имени Героя Советского Союза А.Д. Якименко» было рассмотрено указанное представление в присутствии директора Новиковой О.В., и.о. заместителя директора по воспитательной работе Грунтовской А.В., специалиста по закупкам Степанченко Е.С., и.о. заместителя директора по учебно-воспитательной работе Гуц В.В. в результате чего были выявлены причины нарушений с указанием ответственных должностных лиц, а также определены сроки их устранения.

По состоянию на 04 июля замечания устранены частично, именно:

1. Во избежание повторного нарушения законодательства в контексте заключения договоров на оказания охранных услуг проанализированы и приняты в работу положения нормативных актов, регулирующие вопросы выполнения расчета НМЦК, определение цены контракта, заключаемого с единым поставщиком по оказанию охранных услуг, типовой формы договора на оказания охранных услуг. Таким образом проработаны следующие нормативно-правовые акты:

- Гражданский Кодекс Российской Федерации в части заключения хозяйственных договоров;
- ч.1 ст.22., Ч.12 ст.22, ч.20 ст.22 ФЗ №44 – определение НМЦК с единственным поставщиком;
- Приказ Росгвардии от 15.02.2021 №45 – форма обоснования НМЦК с единственным поставщиком в сфере охранных услуг;
- Приказ Минэкономразвития от 02.10.2013 № 567 методические рекомендации по определению методов НМЦК;
- Приказ Росгвардии от 01.06.2020 №149 – Типовая форма контракта на оказание охранных услуг;
- письмо Минфина от 17.09.2020 № 24-03-07/81650 – о возможности заключения контракта, условия которого применяются к отношениям, возникшим до его заключения;
- письмо Минэкономразвития от 22.06.2015 №Д28и-1815 - о возможности заключения контракта, условия которого применяются к отношениям, возникшим до его заключения.

2. В контексте устранения нарушений по некачественному предоставлению услуг, а именно отсутствие лицензированных охранников на объекте, а также отсутствие личных карточек и удостоверений охранника, были проведены неоднократные телефонные разговоры с администрацией ООО Частная охранная организация «Вектор» о недопущении таких нарушений и просьбой их немедленного устранения. Вместе с тем информируем, что 27.06.2024 года договор № 25/08/1/2024 от 19.04.2024 расторгнут, а также уменьшена сумма договора до 1 062 500,00 рос. рублей (одного миллиона шестьдесят двух тысяч пятисот российских рублей 00 копеек) в связи с фактически оказанными охранными услугами.

3. Система передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии РФ или в систему обеспечения вызова экстренных служб по единому номеру «112» на момент проверки не было обеспечено в связи с тем, что в указанный период проводилась работа по заключению договоров на поставку оборудования и его монтаж. По состоянию на 04.07.2024 года оборудование установлено на объекте и будет выведено на пульт после прохождения процедуры перерегистрации.

Таким образом, все требования и замечания, указанные в представлении приняты в работу, а также приняты меры по их дальнейшему недопущению. Администрацией МБОУ «Володарская школа № 1 имени Героя Советского Союза А.Д. Якименко» согласно действующего законодательства привлечена к дисциплинарной ответственности Степанченко Е.С., специалист по закупкам, допустившая указанные в представлении нарушения действующего законодательства при заключении договоров на оказание охранных услуг. (Копия приказа № 51/1 от 25.06.2024 года прилагается.)

Директор



О.В. Новикова



ДОНЕЦКАЯ НАРОДНАЯ РЕСПУБЛИКА
МУНИЦИПАЛЬНОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ «ВОЛОДАРСКАЯ ШКОЛА №1 ИМЕНИ ГЕРОЯ
СОВЕТСКОГО СОЮЗА А.Д.ЯКИМЕНКО»
АДМИНИСТРАЦИИ ВОЛОДАРСКОГО РАЙОНА

ПРИКАЗ

25.06.2024 № 51/1 лс
пгт. Володарское

**О дисциплинарном взыскании
СТЕПАНЧЕНКО Е.С.**

На выполнение представления Прокуратуры Володарского района об устранении нарушений федерального законодательства от 05.06.2024 № 03-01-2024/609

ПРИКАЗЫВАЮ:

Объявить специалисту по закупкам Степанченко Елене Сергеевне дисциплинарное взыскание в виде замечания.

Основание:

- Представление Прокуратуры Володарского района 05.06.2024 № 03-01-2024/609;
- объяснительная записка специалиста по закупкам Степанченко Е.С.

Директор

О.В. Новикова

С приказом ознакомлена и согласна:

25.06.2024

Е.С. Степанченко

7: 90 07.07.2024

а. *[Signature]*
С. *[Signature]*
Степанченко А.В.
07.06.2024



Прокуратура
Российской Федерации

Прокуратура
Донецкой Народной Республики

Прокуратура
Володарского района

пер. Чапаева, 3, пгт. Володарское,
Донецкая Народная Республика, 287000

Директору МБОУ «Володарская
школа № 1 имени героя Советского
Союза А.Д. Якименко»

Новиковой О.В.

05.06.2024 № 03-01-2024/609

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
федерального законодательства

Прокуратурой Володарского района проведена проверка соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, законодательства об антитеррористической защищенности, при организации и осуществлении охранной деятельности в МБОУ «Володарская школа № 1 имени героя Советского Союза А.Д. Якименко».

В соответствии со ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (далее – БК РФ) установлен принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств, который означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках предоставленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств.

Согласно ч. 1 ст. 24 Федерального конституционного закона от 04.10.2022 № 5-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта - Донецкой Народной Республики» с 1 января 2023 года на территории Донецкой Народной Республики применяется законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, если иное не предусмотрено настоящей статьей.

В силу ст. 6 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ № 44) контрактная система в сфере закупок

б.р. № 312/01-28
07.06.2024

основывается в том числе на принципах обеспечения конкуренции, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Муниципальные органы, иные юридические лица в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд (ч. 1 ст. 12 ФЗ № 44).

Исходя из положений ч. 1 ст. 22, ч. 12 ст. 22, ч. 20 ст. 22 ФЗ № 44 определение начально (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком по оказанию охранных услуг, осуществляется в соответствии Порядком, утвержденным Приказом Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 15.02.2021 № 45 (далее – Порядок).

Пунктом 2 Порядка определено, что при закупке охранных услуг для объектов, за исключением объектов, на которые частная охранная деятельность не распространяется, НМЦК определяется по специально разработанной форме.

При этом, для целей получения необходимой информации заказчик направляет запросы о предоставлении информации о стоимости охранных услуг не менее чем трем исполнителям, оказывающим услуги, соответствующие предмету закупки, информация о которых имеется в свободном доступе, и осуществляет поиск информации о стоимости охранных услуг, соответствующих предмету закупки, в реестре контрактов, заключенных заказчиками (п. 7 Порядка).

Проверкой установлено, что МБОУ «Володарская школа № 1 имени героя Советского Союза А.Д. Якименко» заключены договоры об оказании охранных услуг № 25/08/1/2024 от 19.04.2024 и № 25/08/2024 от 11.04.2024 с ООО ЧОП «Вектор» (ОГРН 1220100000295, ИНН 0100000815) (далее – Договоры).

В соответствии с п. 4.1 Договоров стоимость услуг составляет 1 250 000 рублей и 250 000 рублей соответственно.

Однако, ответственными должностными лицами МБОУ «Володарская школа № 1 имени героя Советского Союза А.Д. Якименко» начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта в соответствии с Порядком не определялась и не обосновывалась заказчиком, что подтверждается отсутствием выполнения расчета НМЦК с приложением справочной информации и документов, на основании которых выполнен расчет.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 ФЗ № 44 определение поставщика начинается с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд (федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации) или муниципальных нужд либо в установленных Законом о контрактной системе случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается заключением контракта.

В случае если в соответствии с ФЗ № 44 не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта (п. 3 ч. 1 ст. 3 ФЗ № 44).

Таким образом, применение положений пункта 2 статьи 425 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) не представляется возможным к отношениям, регулируемым ФЗ № 44, в связи с тем что обязательственные правоотношения между заказчиком и поставщиком (подрядчиком, исполнителем) начинаются исключительно с момента заключения контракта.

Реализация заказчиком возможности заключения таких договоров (со сроком исполнения до даты заключения договора) может привести к злоупотреблениям со стороны заказчика при осуществлении закупок, что, в свою очередь, может негативно сказаться на эффективности расходования бюджетных средств.

Кроме того, возможность осуществления таких закупок противоречит основным принципам контрактной системы в сфере закупок, установленным в ст. 6 ФЗ № 44, а именно принципам обеспечения конкуренции, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд и эффективности осуществления закупок.

Учитывая изложенное, заказчик не вправе заключать муниципальный контракт, который предусматривает поставку товара, выполнение работ, оказание услуг до момента заключения контракта.

Вместе с тем в п. 5.1 Договоров имеется ссылка, что договоры распространяют свое действие на отношения, возникшие до подписания, а именно с 01.01.2024 и 01.03.2024, при этом договоры заключены 09.04.2024 и 22.04.2024 соответственно.

В нарушение ч. 11 ст. 34 ФЗ № 44, ч. 12 ст. 8 Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», приказа Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 01.06.2020 № 149 «Об утверждении типового контракта на оказание охранных услуг и информационной карты типового контракта на оказание охранных услуг», договоры заключены не в соответствии с типовой формой.

Имеют место факты оказания некачественных услуг, предусмотренных условиями договора, а также федеральным законодательством.

Статьей 783 ГК РФ определено, что общие положения о подряде (статьи 702 - 729) и положения о бытовом подряде (статьи 730 - 739) применяются к договору возмездного оказания услуг, если это не противоречит статьям 779 - 782 настоящего Кодекса, а также особенностям предмета договора возмездного оказания услуг.

Согласно ч. 1 ст. 720 ГК РФ заказчик обязан в сроки и в порядке, которые предусмотрены договором подряда, с участием подрядчика осмотреть и принять выполненную работу (ее результат), а при обнаружении отступлений от

договора, ухудшающих результат работы, или иных недостатков в работе немедленно заявить об этом подрядчику.

Исходя из п. 1 ч. 1 ст. 94 ФЗ № 44 исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе: приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта.

Частью 7 ст. 94 ФЗ № 44 установлено, что приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа.

Так, согласно п. 2.1.1 Договоров исполнитель обязан: обеспечить привлечение к несению службы на объекте лицензированных охранников, которые при себе обязаны иметь удостоверение охранника, личную карточку охранника.

Пунктом 2.1.10 Договоров предусмотрена обязанность исполнителя в процессе работы осуществлять свою охранную деятельность в соответствии с Должностной инструкцией (инструкцией по организации охраны на объекте), организовывать надлежащее ведение журналов, установленных Инструкцией по организации охраны на объекте и ознакомить с данными документами Заказчика по его требованию.

Пунктом 3.2.1 Договоров заказчик вправе требовать от исполнителя своевременного и надлежащего исполнения обязательств по настоящему Договору.

Проверкой установлено, что исполнителем по Договорам привлечены лица из местного населения, не имеющих удостоверение охранника, личную карточку охранника, кроме того, должностная инструкция (инструкции по организации охраны на объекте) Исполнителем не утверждена и не согласована директором, охранник не ознакомлен с ней, посты стационарной охраны не функционируют в выходные и праздничные дни.

Однако, вопреки ч. 7 ст. 94 ФЗ № 44 и ч. 1 ст. 720 ГК РФ заказчик принял работу, которая не соответствует условиям Договоров и не провел работу по проверке качества предоставляемых услуг.

Причинами указанных нарушений стало несоблюдение должностными

лицами требований действующего на территории Российской Федерации законодательства в сфере закупок, а также ненадлежащий контроль со стороны их руководства.

Согласно ст. 28, п. 4. ч. 4 ст. 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) образовательная организация создает безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, а также несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за жизнь и здоровье обучающихся во время образовательного процесса.

В соответствии с п. 7 ст. 2 Федерального закона «О противодействии терроризму» и п. 12 Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации от 05.10.2009 (далее – Концепция), одним из основных принципов противодействия терроризму является приоритет мер его предупреждения (профилактика терроризма).

Постановлением Правительства от 02.08.2019 № 1006 утверждены требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) министерства просвещения российской федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности министерства просвещения российской федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) (далее – Постановление Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006).

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 в МБОУ разработан и утвержден паспорт безопасности объекта образования, которому присвоена IV категория опасности.

Вместе с тем, в нарушение требований п. 24 Постановления Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006, в общеобразовательном учреждении функционирование системы передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии РФ или в систему обеспечения вызова экстренных служб по единому номеру «112» не обеспечено (находится в неисправном состоянии).

Таким образом, несмотря на сохраняющуюся угрозу безопасности объектов образования, являющихся одними из наиболее уязвимых для террористической деятельности, руководством МБОУ не принят достаточный комплекс мер, что непосредственно влияет на уровень антитеррористической защищенности объекта, препятствуют достижению целей и задач законодательства о противодействии терроризму, а также способствуют реализации угроз террористического характера.

Незаконными действиями (бездействиями) нарушаются, в том числе права несовершеннолетних на безопасные условия пребывания в образовательной организации, препятствует реализации принципов обеспечения конкуренции, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд и эффективности осуществления закупок, может привести

6
к злоупотреблениям со стороны заказчика при осуществлении закупок что, в свою очередь, может негативно сказаться на эффективности расходования бюджетных средств.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального Закона Российской Федерации «О прокуратуре Российской Федерации», -

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление, принять меры к устранению указанных нарушений и недопущению их впредь.
2. Решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших указанные нарушения.
3. Уведомить прокурора района о дате и времени рассмотрения представления.
4. О результатах рассмотрения настоящего представления сообщить прокурору Володарского района в письменной форме с приложением копий, соответствующих принятым мерам документов в течение месяца со дня получения представления.

И.о. прокурора Володарского района
младший советник юстиции



Б.О. Харинов